

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

津财教〔2022〕22号

天津 政局 财 6 部门 发 关 于 印 革 完 善

本市

财 政 科 研 院 的 通 知

各 属 天 津 政 府 各 委 办 局 各 单 位

为 贯 彻 落 实 《 国 务 院 办 公 厅 关 于 改 革 完 善 中 央 财 政 科 研 院 的 通 知 》







门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前  
补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经

项目承担单位项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担

单位（市、区、县）和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目承担





(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目都有财务助理负责科研财务助理工作。为科研人员妥善编制科研助理岗位，负责项目经费管理、会计核算、财务报销等工作。要加强科研财务助理业务培训，提高其业务水平和服务质量。各项目实施单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设的重要工作，切实减轻科研人员财务报销负担。科研财务助理所需人为成本费用，包含社会保险等费用，可在项目经费中据实据实通过科研项目经费支出系统解决。

(十四) 改进财务报销管理方式。所属高校、科研院所、企业等单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，简化科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准，可简化审批手续，制度自行制定。允许项目承担单位对国内差旅费用中的住宿费、会议费等支出，在符合规定的范围内，按照标准自行制定。项目承担单位要建立健全科研项目经费支出系统，提高科研经费管理效率，简化报销流程，鼓励在条件允许的情况下，采取线上报销方式，提高报销效率。





目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人员有所资助因公出国(境)开展国际合作与交流的管理应与行政人员的区别

区别对待。对承担科研项目任务目标、从科研经费中列支费用、从科研院

所合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

合作。从科研院合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

合作。从科研院合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

合作。从科研院合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

合作。从科研院合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

合作。从科研院合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

合作。从科研院合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

合作。从科研院合作与交流按业务类别单独管理。根据需求开展

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加大关键核心技术攻关“揭榜挂帅”支持，推行“揭榜挂帅负责制”，赋予项目承担单位更大自主权，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费包干制，压实挂帅攻关责任，签订“军令状”（任务书），针对关键瓶颈，行“里程碑”式管理。（市科技局、项目承担单位、市财政项目承担单位主管部门负责落实）

（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费支持方式。资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给予稳定保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权，创新重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入、创新产出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚和培养等方面，除特殊规定外，项目承担单位应每年向市科技局、市财政负责落实。

## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研绩效评价指标体系，强化绩效评价指标权重，将绩效评价指标

与科研经费分配、项目立项、人才评价、职称评定、奖励等

紧密挂钩，建立激励约束机制，引导科研人员潜心研究、勇攀高峰。

完善自由探索型科研项目管理机制，建立以同行评议为基础的

项目遴选和经费分配机制，建立以质量为导向的科研项目管理

机制，建立以贡献为导向的科研项目管理机制，建立以质量、绩效、

贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用

绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型

科研绩效评价指标体系，强化绩效评价指标权重，将绩效评价指标

与科研经费分配、项目立项、人才评价、职称评定、奖励等

紧密挂钩，建立激励约束机制，引导科研人员潜心研究、勇攀高峰。

完善自由探索型科研项目管理机制，建立以同行评议为基础的

项目遴选和经费分配机制，建立以质量为导向的科研项目管理

机制，建立以贡献为导向的科研项目管理机制，建立以质量、绩效、

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据

法律法规和负面清单进行处罚、问责、追责。项目承担单位负责落实，市财政、市科技、市教育等部门负责落实。

### 七、组织实施

（一）明确工作职责。各有关部门要充分认识改革

推进科研经费和资产管理的重要意义，高度重视，精心

谋划，清理修订与现行相关政策相改革举措落地。最后

科技主管部门要国家和本市有关文件精神，各部门规定不以

做好科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要落

部管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善内

部管理制度，落实相关政策，确保科研自主权接得住、管得

好。（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管得

项目承担单位负责落实）

通过门户网站、座（二十六）加强宣传培训。各有关部门要

策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强政

员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人

员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人

